



COPIA

COMUNE DI GROTTI DI CASTRO
(Provincia di Viterbo)

DETERMINAZIONE N. 171 del 22/04/2023

SERVIZIO SERVIZI SOCIALI

Oggetto:

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE ORDINARIA PER
PERSONE FRAGILI PER 2 ANNI PIU' EVENTUALE RINNOVO DI ANNI 2 -
APPROVAZIONE ATTI DI GARA

La Responsabile del Servizio
F.to Dott.ssa Elisa Giuliani

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo On-Line sul sito istituzionale
dell'ente ai sensi dell'art.32 L.69/2009 e s.m. dal **28/04/2023** al **13/05/2023**
al n. **492** del Registro delle Pubblicazioni
Grotte di Castro , 28/04/2023

Il Responsabile del Servizio
F.to Dott.ssa Elisa Giuliani

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Lì

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Elisa Giuliani

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i. e in particolare:

- Gli artt. da 182 a 185 sulle fasi della spesa;
- L'art. 107 sulle competenze dirigenziali;
- L'art. 109 comma 2 di attribuzione di funzione ai Responsabili di Servizio;

Premesso che:

- con decreto del Sindaco del 04/12/2021 è stata attribuita alla dott.ssa Elisa Giuliani la responsabilità del Settore Amministrativo;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 21/03/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione DUP 2023-2025;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 11 del 21/03/2023, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2023 nonché la relazione previsionale e programmatica ed il bilancio pluriennale per il periodo 2023/2025;

Premesso che:

- la legge 8 novembre 2000, n. 328, "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", all'articolo 22, lettera g) individua l'assistenza domiciliare quale "livello essenziale delle prestazioni", ovvero uno di quei servizi e quelle prestazioni che lo Stato deve garantire in maniera uniforme su tutto il territorio nazionale, in quanto consentono il pieno rispetto dei diritti sociali e civili dei cittadini;
- la legge regione Lazio n. 11 del 10 agosto 2016, "Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio", recepisce le direttive della legge nazionale inserendo l'assistenza domiciliare quale elemento fondamentale di garanzia di diritti sociali e civili per i cittadini;
- l'amministrazione comunale intende dare fondamentale rilevanza al Servizio Sociale in questione al fine di perseguire l'obiettivo di benessere dei cittadini fragili che vivono situazioni di disagio e favorire la permanenza nel loro domicilio, l'integrazione sociale all'interno della comunità e fornire sostegno ai caregivers;

Considerato:

- che il Servizio di Assistenza Domiciliare Ordinaria in favore di persone fragili residenti nel Comune di Grotte di Castro è stato affidato con Determinazione n. 197 del 31/03/2022, fino al 31/12/2022;
- che con Determinazione n. 613 del 21/12/2022 il servizio in questione è stato prorogato ai sensi del comma 11 dell'art. 106 del D. Lgs. 50/2016, per il tempo necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, fino al 30/06/2023;

Tenuto conto:

- che il servizio in oggetto è caratterizzato da una specifica professionalità del personale impiegato non reperibile all'interno dell'Amministrazione Comunale, ragione per cui è stata scelta la forma gestionale dell'appalto di servizi;
- che alla data odierna, non sono attive Convenzioni Consip, di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999, aventi ad oggetto servizi con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto del presente provvedimento;

Ritenuto pertanto necessario indire, con la presente determinazione a contrarre, una procedura di gara al fine di selezionare gli operatori economici cui affidare l'erogazione del servizio, nel rispetto del Codice dei Contratti pubblici D. Lgs. 50/2016;

Tenuto conto che si intende affidare il "Servizio di Assistenza Domiciliare ordinaria per persone fragili" residenti nel Comune di Grotte di Castro per un periodo di n. 2 anni, a partire dal 01/07/2023 fino al 30/06/2025, più eventuale ulteriore proroga di anni 2;

Rilevato che, per l'affidamento del servizio per il periodo di anni 2, è previsto un valore a base d'asta pari ad € 53.927,36 più iva più, definiti secondo il seguente piano economico:

Voce di costo	Costo	iva
---------------	-------	-----

	esclusa
n. 104 ore al mese di servizio ass. domiciliare	€ 48.297,60
Utile di impresa 10%	€ 4.829,76
Costi per la sicurezza	€ 800,00
Totale	€ 53.927,36

Rilevato che, ai costi del servizio vanno aggiunti:

Incentivi al rup	€ 1.078,55
Contributo Anac per S.A.	€ 30,00

Valutato che, ai sensi dell'art. 35 comma 4, il valore stimato dell'appalto, per n. 2 anni più eventuale ulteriore rinnovo di anni 2 è pari ad € 107.854,72 più iva;

Tenuto conto che:

- ai sensi dell'art. 29, comma 1, lett. a) del d.l. 4/2022 conv. in L. 25/2022 e dell'art. 106, comma 1 lett. a) del d.lgs. 50/2016, a partire dalla seconda annualità contrattuale i prezzi sono aggiornati, in aumento o in diminuzione;
- trattandosi di appalto con prevalenza del costo della manodopera, allo scopo di assicurare la copertura dei costi della manodopera, la revisione dei prezzi verrà effettuata, per le voci di costo relative al personale, solo in caso di rinnovo del C.C.N.L. considerando unicamente le eventuali variazioni del costo del lavoro derivante dai nuovi valori minimi tabellari per ciascuna delle singole categorie in cui è inquadrato il personale dipendente.
- per le altre voci di costo, l'aggiornamento dei prezzi avverrà sulla base dell'ultima variazione percentuale dell'indice ISTAT-FOI rilevabile in quel momento rispetto al mese di avvio dell'esecuzione del servizio o, se successivamente intervenuto, rispetto al mese di decorrenza dell'ultimo aggiornamento;
- la revisione dei prezzi è riconosciuta se le variazioni accertate risultano superiori al 10% rispetto al prezzo originario;
- la revisione dei prezzi può essere richiesta una sola volta per ciascuna annualità;
- la revisione deve essere richiesta su iniziativa della Ditta Aggiudicataria e dovrà essere corredata dagli elementi giustificativi, ed è autorizzata dal Rup a seguito della valutazione degli elementi di cui sopra e che decorrerà dalla data di ricevimento della medesima;

Visti:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, secondo il quale "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]";
- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, debbano provvedere all'assunzione di apposita determinazione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto, di fissare gli elementi essenziali del contratto per come segue:

- la finalità che il contratto intende perseguire è quella di promuovere la funzionalità di un servizio sociale ritenuto essenziale sul territorio, ai sensi della L. 328/2000, art. 22, per favorire la permanenza di persone fragili nel proprio domicilio offrendo la possibilità di sperimentare autonomia ed autodeterminazione da parte del soggetto fragile;

- l'oggetto del contratto è l'affidamento della gestione del "Servizio di Assistenza Domiciliare in favore di persone fragili residenti nel Comune di Grotte di Castro";
- la durata dell'appalto decorre dal momento della stipula del contratto, o dal precedente momento di avvio dell'esecuzione in caso di esecuzione d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016, ed è fissata in 24 mesi, con data di avvio dal 01/07/2023 fino al 30/06/2025, come meglio specificato negli atti di gara;
- le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle individuate nel Capitolato speciale d'appalto approvato con il presente atto;
- il criterio di aggiudicazione del presente appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, con attribuzione di massimo 70 punti all'Offerta tecnica, e di massimo 30 punti all'Offerta economica;
- la procedura di gara si svolgerà in modalità telematica ai sensi dell'art. 58 del Codice dei Contratti Pubblici, pertanto le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici, e ricevute dalla Stazione Appaltante, esclusivamente per mezzo del portale "AcquistiInrete" di Consip spa;

Visti:

- l'articolo 133 comma 8, del codice dei contratti pubblici in virtù del quale, nelle procedure aperte dei settori speciali gli enti aggiudicatori possono decidere che le offerte saranno esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti;
- l'articolo 1, comma 3, della legge 14 giugno 2019, n. 55 di conversione del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, secondo cui, «fino al 31.12.2020 si applica anche ai settori ordinari la norma prevista dall'articolo 133 comma 8, del decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 per i settori speciali»;
- l'articolo 8, comma 7, della legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, che ha prorogato il termine suindicato al 31/12/2021 e l'articolo 53, comma 1, lettera a), legge 29/7/2021 n. 108, di conversione del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, che ha prorogato il medesimo termine al 30 giugno 2023;
- la delibera ANAC n. 464 del 27 luglio 2022 recante «Adozione del provvedimento di attuazione dell'articolo 81, comma 2, del decreto legislativo del 18/4/2016, n. 50, d'intesa con il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili e con l'Agenzia per l'Italia Digitale», pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 249 del 24 ottobre 2022;

Dato atto che:

- la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà cosiddetta di inversione procedimentale, e pertanto procederà prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica di tutti i concorrenti, poi all'eventuale verifica di anomalia e, infine, alla verifica della documentazione amministrativa;
- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e che, in base ad elementi specifici, non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97, co. 6 ultimo periodo, del D.Lgs.50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 95, co. 12, del D.Lgs. 50/2016;

Considerato:

- che l'art. 32 del D.Lgs.50/2016, al comma 8, consente l'esecuzione d'urgenza della prestazione da appaltarsi "nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare ...";
- che, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a della L. 120/2020 "è sempre autorizzata", nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica

dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura";

Valutato, ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. 50/2016, che nell'appalto in esame non sia possibile ed economicamente conveniente la suddivisione in lotti funzionali per ragioni organizzative connesse al coordinamento complessivo del Servizio, per la variabilità frequente dei luoghi di esecuzione degli interventi (domicilio degli utenti), che impedisce frazionamenti territoriali predeterminati, e per l'inopportunità di distinguere funzionalmente le varie fasi del servizio, strettamente intrecciate tra loro;

Dato atto che, al fine di promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato nella gestione dei servizi si intende applicare quanto previsto dall'art. 50 del D. Lgs. 50/2016 in tema di "Clausola sociale";

Visti i seguenti documenti di gara, allegati alla presente a farne parte integrante e sostanziale:

- Allegato A "Avviso di gara"
- Allegato B "Disciplinare di gara";
- Allegato C "Capitolato speciale di appalto" e suoi relativi allegati;
- Allegato D "Schema di domanda e autodichiarazioni";
- Allegato E "Schema di offerta economica";
- Allegato F "Schema di contratto" e suoi relativi allegati;
- Allegato G "Elenco del personale";
- Allegato H "Nomina RTE";

Accertato che, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 50/2016, il disciplinare della gara in oggetto è conforme al Bando-tipo ANAC n.1/2021, approvato con delibera Anac n. 332/2022, con gli adattamenti connessi alle intervenute modifiche legislative, nonché con la modalità telematica di svolgimento della procedura;

Ritenuto di provvedere all'impegno delle relative spese del presente avviso, in fase di aggiudicazione dell'appalto;

Dato atto che:

- l'appalto in questione è inserito nella Programmazione Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvata e aggiornata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 21/03/2023;
- per la presente procedura aperta è stato acquisito il CIG: 97831059A2, ed è necessario effettuare il versamento del contributo obbligatorio a favore dell'A.N.A.C. nella misura di € 30,00, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione n. 1121 del 29/12/2020;

Rilevato che:

- il RUP ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 è la Responsabile del Settore Amministrativo, dott.ssa Elisa Giuliani;
- non sussistono, da parte della sottoscritta RUP cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del codice e non sussiste l'obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- non sussistono in capo al RUP situazioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto;

Dato atto:

- che il contratto verrà stipulato con modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016;
- che, ai sensi del comma 9 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 "il contratto non può essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima comunicazione del provvedimento di aggiudicazione", ad eccezione dei casi previsti dal comma 10 lettera a) dello stesso articolo;

- è prevista l'esecuzione anticipata del servizio, nelle more delle verifiche dei requisiti dell'aggiudicataria, al fine di non interrompere l'erogazione del Servizio oggetto del presente atto, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a della L. 120/2020;

Ritenuto opportuno, secondo quanto previsto dall'art. 8, comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con legge 11/09/2020, n. 120, applicare la riduzione dei termini procedurali, stabilendo un termine ridotto, comunque non inferiore a giorni 20 (venti) giorni decorrenti dalla pubblicazione di tutta la documentazione di gara sulla piattaforma telematica Acquistiinrete di consip spa e sul Profilo del Committente, per la presentazione delle offerte;

DETERMINA

1. di procedere a contrarre, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 attraverso il portale "Acquistiinrete" di Consip spa, per l'affidamento del "Servizio di Assistenza Domiciliare ordinaria per persone fragili" residenti nel Comune di Grotte di Castro;
2. di stabilire che la durata del contratto è pari a 2 anni, con possibilità di rinnovo per un massimo di ulteriori 2 anni;
3. di dare atto che l'importo a base di gara è pari ad € 53.927,36 più iva, inclusi € 800,00 per i costi per la sicurezza, non soggetti a ribasso;
4. di prevedere incentivi al Rup pari al 2% dell'importo a base di gara per il presente affidamento;
5. di dare atto che la scelta del contraente avverrà applicando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, con attribuzione di 70 punti su 100 all'offerta tecnica e di 30 punti su 100 all'offerta economica;
6. di dare atto che:
 - la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà cosiddetta di inversione procedimentale, e pertanto procederà prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica di tutti i concorrenti, poi alla verifica dell'anomalia e, infine, alla verifica della documentazione amministrativa;
 - l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e che, in base ad elementi specifici, non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97, co. 6 ultimo periodo, del D.Lgs.50/2016;
 - in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 95, co. 12, del D.Lgs. 50/2016;
7. di dare atto che i contenuti minimi del contratto sono i seguenti:
 - la finalità che il contratto intende perseguire è quella di promuovere la funzionalità di un servizio sociale ritenuto essenziale ai sensi della L. 328/2000, art. 22, sul territorio per favorire la permanenza di persone fragili nel proprio domicilio offrendo la possibilità di sperimentare autonomia ed autodeterminazione al soggetto fragile;
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento della gestione del "Servizio di Assistenza Domiciliare in favore di persone fragili residenti nel Comune di Grotte di Castro";
 - la durata dell'appalto decorre dal momento della stipula del contratto, o dal precedente momento di avvio dell'esecuzione in caso di esecuzione d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016, ed è fissata in 24 mesi, con data di avvio dal 01/07/2023 fino al 30/06/2025, come meglio specificato negli atti di gara;
 - le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle individuate nel Capitolato speciale d'appalto approvato con il presente atto;
 - il criterio di aggiudicazione del presente appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi

dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, con attribuzione di massimo 70 punti all'Offerta tecnica, e di massimo 30 punti all'Offerta economica;

- la procedura di gara si svolgerà in modalità telematica ai sensi dell'art. 58 del Codice dei Contratti Pubblici, pertanto le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici, e ricevute dalla Stazione Appaltante, esclusivamente per mezzo del portale "Acquistiinrete" di Consip spa;

8. di dare atto che il contratto verrà stipulato con modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016;
9. di dare atto che l'ente ricorre all'esecuzione anticipata del contratto ai sensi del dell'art. 8 comma 1 lett. a della L. 120/2020, nelle more della verifica dei requisiti per la stipula;
10. di approvare gli atti di gara, allegati al presente atto quali parte integrante e sostanziale:
 - Allegato A "Avviso di gara"
 - Allegato B "Disciplinare di gara";
 - Allegato C "Capitolato speciale di appalto" e suoi relativi allegati;
 - Allegato D "Schema di domanda e autodichiarazioni";
 - Allegato E "Schema di offerta economica";
 - Allegato F "Schema di contratto" e suoi relativi allegati;
 - Allegato G "Elenco del personale";
 - Allegato H "Nomina RTE";
11. di dare atto che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con legge 11/09/2020, n. 120, si applica la riduzione dei termini procedurali, stabilendo un termine ridotto, comunque non inferiore a giorni 20 (venti) giorni decorrenti dalla pubblicazione di tutta la documentazione di gara sulla piattaforma telematica;
12. Di dare atto che il Codice Identificativo di Gara per il presente affidamento rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione risulta essere: 97831059A2;
13. Di dare atto che è previsto il versamento del contributo ad Anac pari ad euro 30,00 secondo quanto disposto dalla Deliberazione n. 1121 del 29/12/2020;
14. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
15. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento non comporta riflessi sulla situazione economico finanziaria dell'ente e pertanto non sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario;
16. di provvedere successivamente, al momento dell'aggiudicazione del presente affidamento, all'assunzione del relativo impegno di spesa;
17. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi dell'art. 23, comma 1, lettera b) del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
18. di rendere noto ai sensi dell'art. 5 della L. 241/1990 che la Responsabile del presente provvedimento è la dott.ssa Elisa Giuliani;
19. di dare atto che ai sensi dell'art. 6 bis della l. 241/1990 e dell'art. 1 c. 9 lett e) della L. 190/2012, dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;
20. di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, il RUP del presente procedimento è la dott.ssa Elisa Giuliani;

21. di dare atto che non sussistono, da parte della sottoscritta RUP cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del codice e non sussiste l'obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
22. di dare atto che non sussistono in capo al RUP situazioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto;
23. di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi e, sul sito istituzionale del Comune nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione "Bandi di gara e contratti".

*La Responsabile del Servizio
F.to Dott.ssa Elisa Giuliani*
